

DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-164-171

УДК 614.39(571.62)

Ю. А. Кулагина

Социологические аспекты оценки программно-целевого обеспечения профилактики здоровья населения города Хабаровска

В статье дается анализ выполнения муниципальной программы «Сохранение и улучшение здоровья населения города Хабаровска на период до 2020 года» с использованием показателей оценки эффективности реализации программных мероприятий жителями города и экспертами в области профилактики здоровья. Представлены результаты социологических опросов, позволившие определить и систематизировать положительный опыт, связанный с возможностью использования программно-целевого метода в этой области здравоохранения в части концентрации имеющихся ресурсов для развития современных технологий, связанных с сохранением и улучшением здоровья. Определяется значимость данного вида управленческого воздействия на устранение общеизвестных факторов риска потери здоровья. Обосновывается целесообразность продления действия программы до 2025 г. Также обобщается опыт реализации муниципальной программы, систематизируются недостатки по ее содержанию и управлению, предлагаются рекомендации по совершенствованию.

Ключевые слова: профилактика здоровья населения, программно-целевое обеспечение, целевые показатели программы, профилактические мероприятия, содержание профилактической деятельности, управление профилактикой здоровья, показатели оценки качества здоровья.

Введение. В 2020 г. заканчивается срок действия муниципальной программы «Сохранение и укрепления здоровья населения городского округа «Город Хабаровск» на 2015 – 2020 гг.», которая была разработана на основе Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Шестилетний опыт программного управления профилактикой здоровья населения города позволяет подвести общие итоги, которые могут быть сопоставимы с результатами исследования, проведенного компанией PWC и специалистами Высшей школы организации и управления здравоохранением, представленными на Санкт-Петербургском экономическом форуме в июне 2019 г. Согласно этим показателям, территории Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) вошли в

последнюю десятку рейтинга по индексу здоровья населения. Самое последнее (86-е) место занимает Чукотский автономный округ, самое высокое по региону (78-е) принадлежит Хабаровскому краю. Составителями рейтинга учитывались такие показатели, как ожидаемая продолжительность жизни, младенческая смертность, валовый региональный продукт, расходы на здравоохранение, доступность медицинской помощи, условия окружающей среды, а также уровень потребления алкоголя и табака¹.

Следует отметить, что лидирующая позиция Хабаровского края в ряду других территорий ДФО стала возможна, в том числе и благодаря верно выбранным приоритетам программы здоровьесбережения, таким как увеличение охвата населения различными формами профилактических мероприятий, связанных с

¹ В антилидерах по показателям бедности и здоровья оказался Хабаровский край. URL: <https://www.dvnovosti.ru/khab/2019/06/13/100697/>

Юлия Алексеевна Кулагина – аспирант, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС (680000, Россия, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 33). E-mail: kulagina-yuliana@mail.ru

формированием у граждан привычки к ведению здорового образа жизни (далее – ЗОЖ); мотивация населения на отказ от вредных привычек и других [Гареева, Забельская, 2019. С. 14–18].

Вместе с тем, исследуемый программный документ постоянно подвергается критике со стороны общественности и специалистов за недостаточное финансовое обеспечение: стоимость программы составляет 66284 тыс. руб. на пять лет (в среднем чуть больше 10 млн на год), что для решения такой масштабной проблемы ничтожно мало. Также критике подвергаются и основные целевые установки программы, которые очень сложно измеряются метрологически, например, сокращение количества курильщиков или изменение отношения населения к своему здоровью и здоровому образу жизни. Слабо пока ведется работа по мотивированию работодателей и руководителей образовательных учреждений к участию в охране здоровья работающих и обучающихся граждан. [Кривоносова, 2019. С. 68–69]. Эти и другие проблемы сохранения и улучшения здоровья населения предполагают дальнейшее исследование и систематизацию результатов и проблем в процессе реализации для последующего использования в практике социального программирования.

Итоги выполнения основных программных показателей сохранения и укрепления здоровья населения Хабаровска на период до 2020 г.

Реализация программы сохранения и укрепления здоровья жителей Хабаровска осуществлялась через следующие приоритетные направления деятельности: популяризация физической активности и здорового питания, профилактика вредных привычек, вовлечение общественности в работу по ЗОЖ, формирование ЗОЖ в социальной группе «дети и подростки», профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний. Указанные приоритетные направления программы являются основными показателями оценки ее эф-

фективности.

Наиболее положительными можно считать следующие результаты выполнения программы. Для успешной реализации основных программно-целевых установок была сформирована и успешно функционирует система межведомственного взаимодействия. К работе по реализации программных мероприятий активно привлекаются специалисты медицинских вузов и медицинских учреждений разных форм собственности, профильные некоммерческие организации (НКО), волонтеры-медики и другие.

Наибольшее внимание за последние 5 лет в рамках выполнения программы уделялось образованию инновационных форм профилактики, к которым относятся школы профилактики неинфекционных заболеваний. Всего создано и функционирует шесть школ, каждая из которых специализируется на профилактике одного из видов заболеваний. Так, особой популярностью пользуются школы профилактики ожирения и сахарного диабета, заболеваний лёгких, онкологических заболеваний. Следующим масштабным проектом в составе программы является проект «Движение – жизнь», цель которого популяризация физической активности среди различных слоёв населения. Стали традиционными различные специализированные мероприятия, только в 2018 г. в рамках данного проекта их проведено 46².

Следующим направлением является популяризация здорового питания, которая проводится через библиотечные сайты, а также в формате телевизионных и интернет-профилактических школ. Ежегодные ярмарки здоровья стали также востребованы жителями Хабаровска, в них принимают участие более 40 организаций различных форм собственности, которые знакомят гостей с современными технологиями ранней диагностики заболеваний, обучают население здоровьесберегающим методикам, навыкам оказания первой медицинской помощи. На ярмарку ежегодно приходят

² Об утверждении муниципальной программы городского округа «Город Хабаровск» «Сохранение и укрепление здоровья населения городского округа «Город Хабаровск» на 2015 – 2020 годы» (с изменениями на 26 марта 2019 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/465317382>

более 4 тыс. чел., для них проводятся более 7 тыс. обследований и консультаций различных профильных специалистов.

В городе также ведется активная антитабачная пропаганда среди всех возрастных групп населения. Уже несколько лет в Хабаровске реализуется проект «Здоровое будущее – выбор молодых», в рамках проекта проведено 49 различных мероприятий по проблемам табакокурения с участием более 18 400 человек.

С ноября 2017 г. начата реализация проекта «Школа молодой семьи», направленного на сохранение репродуктивного здоровья, формирование навыков здоровьесбережения, ответственного отношения к семейным ценностям, повышение рождаемости.

Большую роль в продвижении ценностей здорового образа жизни в рамках программных мероприятий играют средства массовой информации. С их участием проводится информационная кампания по освещению вопросов профилактики социально значимых заболеваний и вредных привычек. В настоящее время по проблемам здоровья и здорового образа жизни активно работают 5 телеканалов, 6 радиостанций, 8 печатных изданий, а также интернет-сайты и социальные сети. Так, с 2015 г. совместно с телеканалом «Хабаровск» реализуется телепроект «здоровый Хабаровск», в рамках которого работают еженедельные профилактические телевизионные школы для населения. В 2019 г. количество информационных телепередач увеличилось на 26%, а всего за 4 года по проблемам профилактики здоровья проведено 134 телепередачи.²

В статье указаны лишь основные мероприятия, связанные с выполнением программы. Межведомственная работа с организациями города по продвижению ЗОЖ позволяет значительно расширить профилактические направления работы, ориентировать население, особенно детей и молодежь, на понимание ценности сохранения здоровья и ответственное к нему отношение. Вместе с тем, анализ выполнения программных мероприятий показал также «узкие ме-

ста» и проблемы, которые можно разделить на векторы: качество предоставляемых медицинских услуг, отношение различных групп населения к своему здоровью, диагностика состояния здоровья различных социальных групп населения, а также выявление потенциальных условий и факторов, негативно влияющих на состояние здоровья и здорового образа жизни, которые необходимо учитывать в следующих редакциях программы.

Субъективные показатели оценки населением г. Хабаровска укрепления здоровья средствами социальных программ.

Использование общественного мнения в процедуре оценки эффективности городской программы здоровьесбережения помогает расширить диапазон использования программно-целевого метода в управлении профилактикой здоровья.

В ходе исследования, связанного с оценкой эффективности муниципальной программы «Сохранение и укрепление здоровья населения городского округа «Город Хабаровск» на 2015 – 2020 годы», использовались результаты социологического исследования «Отношение жителей города Хабаровска к своему здоровью и здоровому образу жизни»³, проведенного в марте – апреле 2019 г. Было опрошено 600 человек, представленных различными социальными демографическими когортами жителей города. Возрастное распределение респондентов: 13% – от 19 до 25 лет, 46% – от 26 до 50 лет, 16% – от 51 г. и старше.

Большинство из опрошенных (54,9%) имеют постоянную работу, 34,1% – обучаются в различных учебных заведениях, 6,5% – пенсионеры. По образованию значительная часть опрошенных (57,3%) имеет среднее и среднее профессиональное образование, 24,3% – высшее образование. Основной массив опрошенных (82,7%) проживает в собственном доме или квартире, 14,3% – в съемном жилье или общежитии, 47,7% – состоят в браке, 81,4% – живут в семьях. По уровню доходов никто из респондентов не от-

носит себя к группе высоко обеспеченных граждан, 32,4% продекларировали свои доходы как средние, 41,7% – ниже среднего, 15,2% относят себя к категории бедных, 10,7% затруднились ответить.

Своё здоровье на момент исследования опрошенные жители города Хабаровска оценили следующим образом: 42,3% считают своё здоровье средним; не очень хорошим – почти 40%; у 18,5% есть хронические заболевания, наблюдается постоянное плохое самочувствие, требующее лечения, свое здоровье как хорошее не оценил никто из опрошенных. Рассчитанная линейка полученных значений показателей подтверждает данные официальной медицинской статистики о невысоких показателях состояния здоровья населения города Хабаровска и необходимости развития не только медикаментозных, но и профилактических действий, связанных с его охраной и профилактикой.

Респондентами определены главные факторы, оказывающие прямое воздействие на состояние здоровья (табл. 1). Первое место занимает продолжающееся увеличиваться социальное неравен-

ство и социальное расслоение общества (87,4%), на втором месте доходы населения (69,7%), на третьем – активная жизненная позиция (62,4%).

Проведенное исследование продемонстрировало также, что отсутствует должная современная материально-технологическая база и единая для Хабаровского края программа профилактики здоровья. Существующая ведомственная разобщенность в действиях способствует тому, что у населения нет четких установок, ориентированных на положительные мотивации по отношению к своему здоровью и его улучшению.

По результатам опросов 27,6% уверены, что желание человека быть здоровым – это личная позиция, 47,2% полагают, что здоровье зависит от качества медицинских услуг, 17,2% делают ставку на наследственный фактор, только 36,8% опрошенных задумываются о потенциале собственного здоровья, и всего 7,3% мотивированы на долголетие.

В данной связи 73,1% респондентов считают, что организация профилактики здоровья населения в масштабах города для различных категорий насе-

Таблица 1

Базовые факторы, оказывающие влияние на здоровье жителей города Хабаровска (в % к опрошенным)

Факторы, оказывающие наибольшее влияние на здоровье жителей Хабаровска	%	№ рейтинга
Социальное неравенство и социальное расслоение общества	87,4	1
Доходы	69,7	2
Активная жизненная позиция	62,4	3
Качество медицинских услуг	47,2	4
Восприятие здоровья и здорового образа жизни	44,5	5
Мотивация к долголетию	38,3	6
Экология	32,0	7
Мотивация к продолжительной трудовой деятельности	27,6	8

Источник: составлено автором по данным социологического исследования «Отношение жителей города Хабаровска к своему здоровью и здоровому образу жизни», 2019.³

³ Социологическое исследование «Отношение жителей города Хабаровска к своему здоровью и здоровому образу жизни», 2019 г., Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, n=600, тип выборки: квотная, ошибка выборки не превышает 4,2%, выборка репрезентативна по отражению в составе респондентов основных социально-демографических когорт жителей города Хабаровска. Исследование проводилось в рамках подготовки диссертационной работы. Научный руководитель – д-р социол. наук, профессор Л.А. Кривоносова.

ления является очень важной, так как постоянно детерминирует эти проблемы в информационном и профилактическом поле. Несмотря на то, что 37,8% опрошенных что-то слышали о функционировании в городе муниципальной программы «Сохранения и укрепления здоровья населения до 2020 года», а также о других профильных целевых программах, вместе с тем, хорошо знают и участвуют в мероприятиях, проводимых в рамках данной программы, (64,7%). Примерно столько же респондентов полагают, что разработка и финансирование специальной программы профилактики здоровья населения является правильным управленческим ходом, так как 65,2% опрошенных основываются на известной истине, что болезнь легче предотвратить, чем лечить.

Таким образом, наличие программы сохранения и укрепления здоровья населения оценивается большинством жителей (84,3%) положительно, тем более что подобной программы нет ни в одном регионе Дальнего Востока. Вместе с тем, респонденты (56,4%) отмечают, что программные мероприятия в большинстве своём носят культурно-массовый и культурно-оздоровительный характер, ориентированы в основном на молодёжную часть населения и менее на медико-просветительскую и медико-диагностическую деятельность, а также на категории населения старше 50-ти лет.

Анализируя сегодняшние целевые установки респондентов на здоровый образ жизни, выстраивается следующая палитра мнений: 53,2% опрошенных относятся к ЗОЖ серьёзно, 27,4% заявили, что они в основном уже ведут здоровый образ жизни. Здесь нами не выявлены возрастные предпочтения, но отмечается, что стремление к здоровому образу жизни становится более популярным в молодёжной среде. Также для исполнителей программных мероприятий является важным то, что почти 40% респондентов ориентированы на здоровый образ жизни, но при условии наличия определённых мотиваций, информационной и других видов поддержки.

Одной из наиболее значимых проблем

жители города Хабаровска считают финансовую недоступность услуг так называемого «здорового образа жизни» и отсутствие гарантированного результата. В данной связи предлагается уделять больше внимания содержательности и результативности различного рода информационной и пропагандистской работы, ориентированной на приобщение населения к здоровому образу жизни. Поднимались эти проблемы в исследовании и в связи с существующим в настоящее время огромным рынком услуг, связанным с организацией здорового образа жизни, который, в большинстве своём, характеризуются навязчивостью, а порой и агрессивностью своей рекламы и пропаганды. Так, 41,4% респондентов считают, что подобные коммерческие структуры предлагают сомнительные непроверенные услуги, которые имеют для населения или нулевые, или негативные последствия, связанные со здоровьем. К сожалению, рынок услуг здорового образа жизни в настоящее время не контролируется органами власти и управления, 37,3% опрошенных лично на практике сталкивались с низким качеством так называемой «оздоравливающей» продукции или услугами.

Основную информацию о здоровье и здоровом образе жизни респонденты предпочитают получать по следующим информационным каналам: телевидение (43,8%) и Интернет (28,8%), рекламная продукция, газеты, журналы (8,8%). К сожалению, медицинские работники набирают только 7,5%, а 3,7% респондентов получают информацию из специальной литературы.

Результаты исследования также способствовали выявлению и систематизации основных направлений медико-просветительской деятельности в области профилактики и лечения болезней (табл. 2).

Самая большая потребность в знаниях и навыках профилактики и лечения относятся к таким заболеваниям, как ожирение – 81,9%, онкологические заболевания – 74,3%, болезни сердца – 63,4%, сахарный диабет – 59,4%, аллергические заболевания – 56,4%.

Просветительскую деятельность респонденты связывают не со скучными традиционными лекциями, а с ознакомлением с новыми медикаментозными средствами и препаратами, а также современными технологиями и результатами их применения на практике. В открытых вопросах респондентами также большое внимание уделяется первичной диагностике, медицинским консультациям и прикладным медико-профилактическим мероприятиям.

Данное направление просветительской и профилактической деятельности, по мнению опрошенных, могут осуществлять центры здоровья, пять из которых работают в Хабаровске. Деятельность данных профилактических учреждений не получила еще должного развития в контексте осуществления и совершенствования первичной диагностики и профилактики болезней населения. Большинство участников исследования (51,7%) поддержали идею модернизации работы центров здоровья населения как одного из ресурсов программно-целевого обеспечения.

Таким образом, выявленные в ходе социологического опроса мнения населения, связанные с дальнейшим развитием сохранения и укрепления здоровья, носят, в определенной мере, инновационный характер и могут быть использованы в программных мероприятиях

в составе следующей аналогичной программы, рассчитанной до 2025 года.

Выводы. Анализ эффективности профилактики здоровья населения, проведенный на основе результатов реализации муниципальной программы «Сохранения и укрепления здоровья населения городского округа «Город Хабаровск» на 2015 – 2020 гг.» выявил ряд тенденций в этой области здравоохранения. Существование такого программного документа само по себе является положительным фактором, поскольку его принятие и функционирование – итог инициативы администрации города Хабаровска. Аналогов на территории Дальнего Востока ему не существует, что положительно оценивается медицинским сообществом ДФО. Респонденты высоко оценили усилия руководителей и организаторов программы в Хабаровске, благодаря которым удалось снизить коэффициент заболеваемости населения, улучшить деятельность по профилактике здоровья и здорового образа жизни, а так же модернизировать содержание управленческого обеспечения.

Однако в силу ограниченности полномочий муниципальных органов управления в мероприятиях программы доминируют массовые оздоровительные и информационно-просветительские мероприятия, ориентированные только на определенную часть населения.

Таблица 2

Потребность респондентов в специальных знаниях, связанных с профилактикой заболеваний (в %)

Отрасль профилактики здоровья	Количество (в %) населения, желающего получить определенные знания и навыки по профилактике здоровья
Ожирение	81,9
Онкологические заболевания	74,3
Болезни сердца	63,4
Сахарный диабет	59,4
Болезни легких	56,9
Аллергические заболевания	56,5
Дефицит йода	55,6
Гипертоническая болезнь	48,8

Источник: составлено автором по данным социологического исследования «Отношение жителей города Хабаровска к своему здоровью и здоровому образу жизни», 2019.

Результаты анализа позволяют переориентировать внимание на первичную диагностику, медицинские консультации, медико-профилактические мероприятия, используя в этих целях центры здоровья населения. Также необходимо контролировать содержание и качество услуг, оказываемых бизнесом в рамках развития здорового образа жизни.

Особое содержание требует и информационное поле программы, которое задействовало бы все возможные коммуникативные каналы, пересмотра требует и содержание пропагандистской работы с точки зрения предоставления более взвешенной, аргументированной и результативной информации.

Бесспорно, выявленные проблемные зоны программы в какой-то мере выходят за пределы функциональных полномочий муниципального органа управления. Это доказывает необходимость создания новых механизмов взаимодействия государственных органов власти, муниципального управления, регионального бизнеса, общественных организаций и структур, что позволит увеличить объемы финансового обеспечения программы.

Список литературы:

1. Гареева И. А., Забельская А. П. Здоровый образ жизни подростков и

факторы его стигматизации // Охрана здоровья населения Дальнего Востока: векторы развития: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., Хабаровск, 19 апр. 2019 г. / отв. ред. И. А. Гареева. Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2019. 154 с.

2. Кривоносова Л. А. Региональные программы профилактики здоровья: теоретические и практические аспекты разработки // Охрана здоровья населения Дальнего Востока: векторы развития: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., Хабаровск, 19 апр. 2019 г. / отв. ред. И. А. Гареева. Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2019. 154 с.

3. Кузьменко О. В., Гинзбург М. Ю. Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ на основе стандартизированного показателя // Известия Уральского государственного экономического университета. 2015. № 6 (62). С. 68–76.

4. Муринович А. А. О роли предварительного исследования в проектном управлении муниципальными программами // Самоуправление. 2014. № 5. С. 28–30.

5. Сангадиева И. Г., Жербанова Ч. З., Шадонова Т. М. Местное самоуправление и программно-целевой подход к развитию территорий: монография // Улан-Уде: Ним БГСХА им. В.Р. Филиппова, 2014. С. 37–42.

Библиографическое описание статьи

Кулагина Ю. А. Социологические аспекты оценки программно-целевого обеспечения профилактики здоровья населения города Хабаровска // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 4 (89). С. 164–171. DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-164-171

Yuliya A. Kulagina – graduate student, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPА (33, Muravyev-Amurskiy Str., Khabarovsk, 680000, Russian Federation). E-mail: kulagina-yuliana@mail.ru

Sociological aspects of evaluation of software-targeted health prevention in Khabarovsk

The article provides an analysis of implementation of the municipal program “Preservation and improvement of health of the population of the city of Khabarovsk until 2020” using indicators of evaluation of the effectiveness of implementation of program measures exhibited by residents of the city and experts in the field of health prevention. The article presents the results of sociological surveys, which allowed identify and systematize the positive experience related to the possibility of using the program-targeted method in this field of health care in terms of concentration of available resources for the development of modern

technologies related to the preservation and improvement of health, The significance of this type of managerial impact on the elimination of well-known risk factors of health loss is determined. The expediency of extending the program until 2025 is justified. The article summarizes the experience of the municipal program implementation, systematizes shortcomings in its content and management, and proposes recommendations for improvement.

Keywords: social management, physical culture, sports, targets, results of sociological studies of motor activity, statistical observation.

References:

1. Gareeva I. A., Zabelskaya A. P. Healthy lifestyle of adolescents and factors of stigmatization // Health protection of the population of the Far East: development vectors: materials of the All-Russian scientific-practical. conf., Khabarovsk, April 19. 2019 / rev ed. I.A. Gareeva. Khabarovsk: Publishing House of the Pacific. state University, 2019, p. 154. (In Russian).
2. Krivososova L. A. Regional health prevention programs: theoretical and practical aspects of development // Health protection of the population of the Far East: development vectors: materials of the All-Russian scientific-practical. conf., Khabarovsk, April 19. 2019 / rev ed. I.A. Gareeva. Khabarovsk: Publishing House of the Pacific. state University, 2019, p.154. (In Russian).
3. Kuzmenko O. V., Ginzburg M. Yu. Methodology for assessing the effectiveness of the implementation of municipal programs based on a standardized indicator // News of the Ural State University of Economics. 2015, no. 6 (62), pp. 68–76. (In Russian).
4. Murinovich A. A. On the role of preliminary research in the project, management of municipal programs // Self-government. 2014, no. 5, pp. 28–30. (In Russian).
5. Sangadieva I. G., Zherbanova Ch. Z., Shadonova T. M. Local government and the program-targeted approach to the development of territories: a monograph // Ulan-Ude: Nim BSAHA im. V.R. Filippova, 2014, pp. 37–42. (In Russian).

Reference to the article

Kulagina Yu. A. Sociological aspects of evaluation of software-targeted health prevention in Khabarovsk // Power and Administration in the East of Russia. 2019. No. 4 (89). Pp. 164–171. DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-164-171
